



Comune di Palmi
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)

Verbale n. 35 del 27/07/2022.

L'anno 2022, il giorno ventisette del mese di luglio alle ore 17,30, si è riunito in videoconferenza dai rispettivi studi il Collegio dei Revisori del Comune di Palmi (RC), nominato in data 30/12/2020 D.C. n. 99, per il triennio 2021/2023.

Risultano presenti il Presidente, Dott. Pasquale Contartese ed i componenti Dott. Giuseppe Santoro e Dott. Mario Latella.

OGGETTO: ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI PER L'ESERCIZIO 2021 AI SENSI DEGLI ARTT. 175, COMMA 8 E 193 DEL D.LGS. N.267/2000

Il Collegio

Vista la proposta di **Deliberazione n. 64/2022** afferente l'Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2022 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del D. Lgs. n. 267/2000" e la documentazione allegata trasmessa dal Responsabile del Settore Finanziario;

Premesso che:

con deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 in data 11 marzo 2022, esecutiva ai sensi di legge, veniva approvato il Documento unico di programmazione per il periodo 2022/2024;

· con deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 in data 11 marzo 2022, esecutiva ai sensi di legge, veniva approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2022/2024;

Premesso altresì che con le seguenti deliberazioni sono state apportate variazioni al bilancio di previsione finanziario 2022-2024:

· deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 in data 22.04.2022, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Variazione al bilancio di previsione finanziario 2022/2024. Ratifica della variazione inclusa nella Deliberazione di Giunta Comunale n. 90 dell' 11 aprile 2022 "Riaccertamento ordinario dei residui al 31 dicembre 2021. ex art. 3, comma 4, del D.Lgs. n. 118/2011";

· deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 in data 22.04.2022, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Variazione al bilancio di previsione finanziario 2022/2024. Ratifica della variazione inclusa nella deliberazione di Giunta Comunale n. 91 del 13 aprile 2022 "Variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2022/2024 (art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000);

· deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 in data 31.05.2022, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Variazione al bilancio di previsione finanziario 2022/2024. Ratifica della variazione inclusa nella deliberazione di Giunta Comunale n. 98 del 14 aprile 2022 "Variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2022/2024 (art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000);

· deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 in data 31.05.2022, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Variazione al bilancio di previsione finanziario 2022/2024. Ratifica della variazione inclusa nella deliberazione di Giunta Comunale n. 102 del 28 aprile 2022

“Variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2022/2024 (art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000)”;

· deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 in data 31.05.2022, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto “Variazione al bilancio di previsione finanziario 2022/2024. Ratifica della variazione inclusa nella deliberazione di Giunta Comunale n. 113 del 5 maggio 2022 “Variazione d'urgenza al bilancio di previsione finanziario 2022/2024 (art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000)”;

· deliberazione di Consiglio comunale n. 44 in data 31.05.2022, esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto “Variazione al bilancio di previsione finanziario 2022/2024 (art. 175, comma 2, del D.Lgs n. 267/2000)”;

Premesso che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 41 in data 31 maggio 2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il rendiconto di gestione 2021, secondo lo schema di cui al d.Lgs. n. 118/2011;

Visto l'art. 175, c. 8, D.Lgs. n. 267/2000, il quale prevede che “Mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva e il fondo di riserva cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio”;

Visto altresì l'art. 193, c. 2, D.Lgs. n. 267/2000, il quale prevede che:

“2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:

a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;

b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;

c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.”

Richiamato inoltre il punto 4.2 del principio applicato della programmazione, all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011, il quale prevede tra gli atti di programmazione: “lo schema di delibera di assestamento del bilancio, il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da deliberarsi da parte del Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno”, prevedendo quindi la coincidenza della verifica della salvaguardia degli equilibri con l'assestamento generale di bilancio;

Ritenuto necessario provvedere alla salvaguardia degli equilibri e all'assestamento generale di bilancio per l'esercizio 2022;

Vista la nota prot. n. 20155 del 07.07.2022 con la quale il Responsabile dell'Area Servizi Economico Finanziari ha chiesto di:

· segnalare tutte le situazioni che possano pregiudicare l'equilibrio di bilancio sia per quanto riguarda la gestione di competenza sia per quanto riguarda la gestione dei residui;

· segnalare l'eventuale presenza di debiti fuori bilancio per i quali dovranno essere adottati i provvedimenti necessari all'eventuale riconoscimento di legittimità e alla copertura delle relative spese;

· verificare tutte le voci di entrata e di spesa sulla base dell'andamento della gestione ed evidenziare la necessità delle conseguenti variazioni;

· verificare l'andamento dei lavori pubblici finanziati ai fini dell'adozione delle necessarie

variazioni;

Tenuto conto che i Responsabili di Area 3, 6, 9 e Avvocatura sezione I, rispettivamente con note prot. n. 2055 del 08.07.2022, n. 20894 del 14.07.2022, n. 20896 del 14.07.2022 hanno riscontrato, per quanto di rispettiva competenza:

- l'assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
- l'assenza di debiti fuori bilancio;
- l'adeguatezza delle previsioni di entrata e di spesa all'andamento della gestione e l'andamento dei lavori pubblici senza necessità di apportare le conseguenti variazioni;

Tenuto conto che i Responsabili:

- di Area 1 con nota prot. n. 21146 del 15.07.2022, integrata con nota prot. n. 21682 del 20.07.2022, ha riscontrato l'assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio, l'assenza di debiti fuori bilancio, ed ha comunicato, di aumentare lo stanziamento dei capitoli 70 e 121 di entrata, avendo registrato maggiori incassi rispetto alla previsione e di prevedere uno stanziamento in entrata e in spesa per accogliere un contributo da parte Ministero della Cultura Direzione generale delle biblioteche e diritto d'autore per acquisto di libri per la biblioteca comunale;
 - di Area 4 con nota prot. n. 21673 del 20.07.2022, ha riscontrato l'assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio, la presenza di debiti in corso di istruttoria; ha richiesto di aumentare la dotazione di capitolo del titolo II di spesa; ha comunicato che l'andamento dei lavori pubblici in atto non si discosta da quello previsto nei cronoprogrammi; in relazione a precedente richiesta di aumentare la previsione dei capitoli di spesa per i consumi di energia elettrica, illuminazione pubblica e impianti di sollevamento, ha comunque comunicato: che da azioni di efficientamento sulle reti ed impianti di pubblica illuminazione ne deriva un risparmio presumibile di € 26.000,00 circa; che l'attivazione dello scambio sul posto per quattro impianti da 10 KWp consentirà di compensare l'energia prodotta pari a 56000 con i POD delle utenze elettriche con risparmio di circa 6.000,00 euro; che è necessario, ai fini della copertura della spesa, incidere sulla riduzione del servizio della pubblica illuminazione, rispettando i minimi della normativa in materia di sicurezza stradale, con risparmio stimabile ad un importo pari ad € 120.000,00;
 - di Area 5 con nota prot. n. 20802 del 14.07.2022, integrata con nota prot. n. 20973, ha dato riscontro alla nota prot. n. 20155 del 07.07.2022, ha comunicato maggiori entrate nei capitoli 1210 e 1240 di entrata titolo IV e richiedendo l'incremento di capitoli di spesa per gli approvvigionamenti degli uffici comunali e l'adeguamento delle poste di entrata e di spesa derivanti dalla delibera di Consiglio n. 48 del 31.05.2022;
 - di Area 7 con nota prot. n. 20976 del 14.07.2022, integrata con note prot. n. 21600 del 20.07.2022 e n. 21629 del 20.07.2022, ha dato riscontro alla nota prot. n. 20155 del 07.07.2022, comunicando la presenza di debiti fuori bilancio e la necessità di istituire appositi capitoli di entrata e di spesa, per la gestione dei proventi dei biglietti di ingresso al Parco archeologico dei Tauriani e per accogliere un contributo assegnato dalla Città Metropolitana per lavori di manutenzione ordinaria su Demanio Idrico;
 - di Area 8 con nota prot. n. 21256 del 18.07.2022, integrata con nota prot. n. 21307 del 18.07.2022, ha riscontrato l'assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio, ma la necessità di trovare copertura finanziaria per sentenze da cui derivano oneri per l'Ente, come da proposte di riconoscimento presentate nella seduta del consiglio comunale del 30/07/2022 convocato con nr di protocollo 21926 del 22/07/2022;
 - di Area 9 con prot. n. 20802 del 14.07.2022, integrata con nota prot. n. 21363, ha dato riscontro alla nota prot. n. 20155 del 07.07.2022, ha comunicato maggiori entrate derivanti da contributi della Regione Calabria per la stabilizzazione mediante contratto a tempo indeterminato dei lavoratori socialmente utili e LPU;
- Inoltre i Responsabili di Area, con separate corrispondenze hanno comunicato:

- Area 4, con nota prot. n. 13770 del 11.05.2022, ha dichiarato che è stata inoltrata al Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibile Direzione generale per la regolazione dei contratti pubblici e la vigilanza grandi opere la richiesta di accesso al Fondo per l'adeguamento dei prezzi di materiali di costruzione e quindi occorre prevedere apposito capitolo di entrate e di spesa per accogliere e successivamente erogare il contributo attribuito;
- Area 4, con nota prot. n. 19579 del 01.07.2022 rappresenta la necessità di istituire nuovi capitoli in entrata e in spesa del bilancio, poichè l'Ente è beneficiario di un finanziamento, mggiusto DPCM 14/12/2021 con risorse in capo al fondo concorsi progettazione e idee per la coesione territoriale;
- Area 3, con nota 20888 del 14.07.2022, la necessità di istituire un capitolo di spesa per l'adesione all'Associazione Nazionale Ufficiali di Stato Civile e d'Anagrafe, e con nota prot. n. 20895 del 14.07.2022 una variazione al piano diritto allo studio con incremento in entrata e in spesa;

Tenuto conto inoltre che, in data 25 settembre 2022, si terranno le elezioni politiche sono stati disposti gli stanziamenti in entrata e in spesa per la gestione di detto turno elettorale;

Verificata la necessità di apportare variazioni al bilancio previsione finanziario 2022/2024, prioritariamente per dare copertura ai debiti fuori bilancio comunicati dai responsabili di area utilizzando le economie di bilancio presenti alla data del 30.06.2022;

Preso atto delle modifiche al programma triennale dei lavori pubblici 2022-2024 ed elenco annuale 2022, da sottoporre al Consiglio Comunale come da normativa, nella seduta del 30/07/2022, giusta convocazione prot 21926 del 22/07/2022;

Considerato che per contribuire alle maggiori spese per utenze di energia elettrica e gas:
· il D.L. n. 17 del 1° marzo 2022, convertito in L. n. 34 del 27 aprile 2022, con l'art. 27, comma 2, ha stanziato 200 milioni di euro, le cui assegnazioni sono state definite con Decreto interministeriale (Ministero dell'Interno, MEF e Ministero per gli Affari regionali e le autonomie) del 1° giugno 2022 e al Comune di Palmi sono stati € 55.792,00 (allegato B, al Decreto);

· l'articolo 37-ter, comma 1, lettera a), del D.L. n. 21 del 21 marzo 2022, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 51 del 20 maggio 2022, amplia le possibilità di utilizzare per l'anno 2022, a copertura di maggiori oneri derivanti dall'incremento della spesa per energia elettrica, non coperti da specifiche assegnazioni statali, riscontrati in base al confronto tra la spesa dell'esercizio 2022 e la spesa registrata per utenze e periodi omologhi nel 2019: gli avanzi di amministrazione disponibili; i proventi delle concessioni edilizie e delle sanzioni in materia edilizia previste dal T.U. delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia, di cui al DPR n. 380/2001, fatta eccezione per le sanzioni di cui all'art. 31, comma 4-bis, del medesimo T.U.; gli "avanzi Covid", ossia gli eventuali avanzi vincolati relativi a somme non utilizzate delle risorse straordinarie assegnate per la pandemia nel 2020-2021 (c.d. "Fondone"), con esclusione dei ristori specifici di spesa (che obbligatoriamente devono essere finalizzati per le finalità specifiche originarie).

· al momento della predisposizione del presente atto benché già definiti in Conferenza Statocittà ed autonomie locali le assegnazioni di cui al D.L. n. 50 del 17 maggio 2022, convertito in L. n. 91 del 15.07.2022, il cui art. 40, comma 3, ha rifinanziato il contributo straordinario di cui al sopracitato art. 27, comma 2 del D.L. 17/2022, con ulteriori 150 milioni di euro in favore dei comuni, si dovrà attendere il decreto del Ministero dell'Interno di concerto con MEF e Ministero per gli Affari regionali e le autonomie, a seguito del quale si provvederà ad adeguare gli stanziamenti di bilancio con successivo provvedimento di variazione;

Ritenuto alla luce della normativa sopra esposta procedere a variazione in aumento circa lo stanziamento dei capitoli di spesa per le utenze elettriche utilizzando: l'assegnazione prevista dal D.L. 17/2022, art. 27, comma 2 per € 55.792,00; la quota vincolata del Fondone al rendiconto di gestione 2021 approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 41 del 31 maggio 2022, utilizzabile per l'anno 2022 per € 326.688,42; i proventi delle concessioni edilizie per € 90.000,00 e altre economie di bilancio riscontrate;

Verificata inoltre la necessità di apportare variazioni al bilancio previsione finanziario 2022/2024 in relazione all'andamento della gestione e all'attuazione degli obiettivi indicati nel DUP;

Preso atto che è stato aggiornato il piano dei conti integrato di cui all'allegato n. 6/1 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, considerato che tale aggiornamento non era stato disposto con l'approvazione del bilancio di previsione 2022/2024, con il presente provvedimento si è proceduto alla modifica del piano dei conti del capitolo 1097 denominato "Fondo di garanzia dei debiti commerciali";

Rilevato inoltre che dalla gestione di competenza relativamente alla parte corrente emerge una sostanziale situazione di equilibrio economico-finanziario, sinteticamente riassunta nell'allegato 1);

Constatato inoltre che le previsioni di entrata risultano sufficienti a coprire interamente le previsioni di spesa, garantendo il pareggio di bilancio;

Tenuto conto, infine, che la gestione di cassa si trova in equilibrio in quanto:

- il fondo cassa alla data del 30.06.2022 ammonta a € 4.233.729,16;
- il fondo cassa finale presunto ammonta a € 2.500.000,00.;
- l'utilizzo delle entrate a specifica destinazione alla data del 30.06.2022 ammonta a € 0,00 e l'utilizzo dell'anticipazione di tesoreria alla data del 30.06.2022 è pari a € 0,00;
- gli incassi previsti entro la fine dell'esercizio consentono di far fronte ai pagamenti delle obbligazioni contratte nei termini previsti dal D.Lgs. n. 231/2002, garantendo altresì un fondo cassa finale positivo;
- risulta stanziato e disponibile un fondo di riserva di cassa di € 26.000,00;

Considerato che, da una verifica effettuata, ad oggi non emergono squilibri economico-finanziari nella gestione delle società-aziende partecipate che possano produrre effetti negativi e inattesi sul bilancio 2022 dell'Amministrazione Comunale;

Considerato che, per effetto dell'aumento di entrate è stato necessario adeguare FCDE accantonato al bilancio di previsione 2022-2024;

Considerato altresì che, per effetto delle variazioni disposte nel presente documento è stato verificato ed adeguato l'accantonamento al fondo di garanzia dei debiti commerciali;

Ritenuto, alla luce delle analisi sull'andamento della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa sopra effettuata nonché della variazione di assestamento generale di bilancio, che permanga una generale situazione di equilibrio dell'esercizio in corso tale da garantire il pareggio economico-finanziario;

Preso atto, inoltre, che l'art. 1, c. 821, L. 30 dicembre 2018, n. 145 precisa quanto segue: "821. Gli enti di cui al comma 819 si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. L'informazione di cui al periodo precedente è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118."

Verificato che è stata trovata copertura per i debiti fuori bilancio di cui all'art 194. D.Lgs. n 267/2000, segnalati dai responsabili di area ed indicati nella nota di convocazione del Consiglio Comunale del 30/07/2022 prot 21926 del 22/07/2022;

Verificato:

Acquisiti agli atti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile resi in data 25/07/2022 ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. n.267/2000;

Alla luce di quanto sopra esposto lo scrivente Organo di Revisione

esprime

parere favorevole sulla proposta di assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2022, nonché sulle relative variazioni di bilancio come da prospetti allegati alla proposta 64/2022.

Letto, confermato e sottoscritto.

La riunione termina alle ore 19,40

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott. Pasquale Contartese



Dott. Giuseppe Santoro



Dott. Mario Latella

