



Comune di Palmi

89015 Provincia di Reggio Calabria

COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 19 del 22/01/2014

**Oggetto: AFFIDAMENTO SPL ALLA SOCIETA' IN HOUSE P.P.M. SPA -
APPROVAZIONE SCHEMA CONTRATTO DI SERVIZIO ED INDIRIZZO**

L'anno duemilaquattordici, addì ventidue del mese di Gennaio alle ore 10:30 nella sala delle adunanze della sede comunale, si è riunita la Giunta Comunale nelle forme di legge.

Sono presenti i Signori:

		Presente	Assente
BARONE GIOVANNI	Sindaco	X	
SALETTA GIUSEPPE	Vice Sindaco		X
MELARA CARMELO	Assessore	X	
PIPINO LETTERIA	Assessore		X
PACE NATALE	Assessore	X	
ISOLA GIUSEPPE	Assessore	X	

Presenti n. 4 Assenti n. 2

Partecipa il Segretario Dr CATERINA SAFFIOTI

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Preso atto che sulla proposta di deliberazione relativa all'oggetto risultano espressi i pareri prescritti dall'art.49 del T.U. sull'ordinamento degli Enti locali approvato con D.L.gs 18 Agosto 2000, n. 267, riportati in allegato all'originale del presente atto.

Premesso:

che sulla G.U. n.294 del 18 dicembre 2012 è stata pubblicata la Legge 17 dicembre 2012, n. 221 “Conversione in legge, con modificazioni, del d.l. 18 ottobre 2012, n.179, recante ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”, nella quale si è stabilito che ... “*per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio e' effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che da' conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste*”;

che detta “Relazione – Quadro” è stata redatta dal Responsabile Area 8[^] - Società Partecipate, ai sensi e per gli effetti delle norme sopra citate, e nella stessa viene tracciata una disamina normativa e giurisprudenziale circostanziata ed una puntuale analisi dei servizi in atto gestiti dalla società e di quelli che si potrebbero affidare;

che nella stessa deliberazione si sono definiti, quali servizi pubblici locali di rilevanza economica, i seguenti servizi, dando all'uopo atto che la loro elencazione non ha carattere esaustivo e potrà essere integrata all'occorrenza con apposito atto ed in relazione ai diversi pareri dell' *Antitrust* o giurisprudenziali che dovessero sopraggiungere:

- *gestione delle aree di sosta*
- *gestione servizio di rimozione forzata autoveicoli*
- *gestione servizio di trasporto scolastico*
- *gestione e manutenzione del verde pubblico comunale, villa comunale e giardini pubblici*
- *gestione servizi cimiteriali – global service*
- *gestione servizi ambientali – spurgo fognature*
- *gestione servizi igiene ed emergenza idrica – autobotte*
- *gestione e manutenzione impianti di pubblica illuminazione, elettrici e tecnologici comunali*
- *servizi bibliotecari, di documentazione ed informazione*

che con deliberazione di C.C. nr.6 del 22.01.2013 si è approvata la citata “Relazione-Quadro” e verificata la sussistenza dei requisiti in house della società a totale partecipazione pubblica P.P.M. S.p.A., fornendo indirizzo all'organo di amministrazione dell'azienda, di concerto con il livello di coordinamento e controllo della struttura di *governance* dell'ente partecipante, di avviare le modifiche dello statuto societario, così come indicato nella relazione-quadro, adeguandolo alle vigenti normative in materia di società a capitale interamente pubblico, non quotate, che gestiscono servizi pubblici locali di rilevanza economica;

che con deliberazione di C.C. nr.223 del 04.10.2013 si è stabilito che sussistono i presupposti di cui ai commi 27 e 28 dell'art. 3 della Legge 244/2007, per il legittimo mantenimento delle partecipazioni nella P.P.M. S.p.A., dal momento che la predetta società svolge attività di produzione di beni e di servizi di interesse generale e necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente;

che con deliberazione di C.C. nr.2 del 20 gennaio 2014 si è approvato il nuovo Statuto della P.P.M. S.p.A. proposto dal Responsabile dell'8[^] Area Vigilanza, SUAP e Società Partecipate di concerto con l'organo di Amministrazione della società, nel quale sono stati introdotti gli elementi nuovi ed essenziali richiesti dalle normative nazionali e comunitarie;

Considerato:

che nella stessa deliberazione di C.C. nr.6 del 22.01.2013 l'organo consiliare ha fornito indirizzo, al completamento degli stadi programmatici in essa contenuti e con riferimento ai suddetti servizi pubblici locali di rilevanza economica,

di dare mandato ai Responsabili Apicali dei Settori competenti *ratione materiae*, ad approvazione del bilancio di previsione e quindi ad assegnazione degli obiettivi e dei budget economici nell'ambito del Piano Esecutivo di Gestione (PEG), di procedere alla fase operativa, redigendo appositi capitolati speciali per ogni servizio di nuova assegnazione e procedendo a curare i dettagli tecnici relativi agli affidamenti fino alla stipula dei relativi contratti;

che il modulo organizzativo configurabile nella fattispecie in argomento tra la società *in house* e l'Amministrazione, deve essere regolato con una convenzione (*rectius* contratto) di natura civilistica, nello specifico con un "contratto di servizio" (vds. parere Consiglio di Stato citato n. 525/2003);

Valutato che sia necessario ed urgente, al fine di garantire la continuità nei servizi pubblici di interesse generale e la funzionalità della società partecipata, procedere alla stipula dei nuovi contratti di servizio disciplinanti i reciproci diritti ed obblighi tra il Comune e la società, inerenti l'affidamento dei servizi specifici.

Preso atto che la giurisprudenza ha avuto modo di rimarcare la necessaria stipula del contratto di servizio, non ritenendo sufficiente la mera deliberazione dell'organo dell'ente pubblico che abbia autorizzato l'affidamento del servizio; tale deliberazione, mero atto interno e preparatorio del negozio avente come destinatario l'organo legittimato ad esprimerne la volontà all'esterno, deve tradursi in un atto, sottoscritto da entrambi i contraenti, dal quale possano desumersi le indispensabili determinazioni in ordine alle prestazioni da eseguirsi e al compenso da corrispondersi (Consiglio di Stato sez. V, 24 settembre 2003, n. 5444);

Ritenuto in tal senso che sia opportuno uniformare le procedure fornendo uno specifico indirizzo ai Responsabili di Area interessati dalla gestione dei servizi pubblici di cui alla citata "Relazione Quadro" circa i tempi e le forme di affidamento dei servizi stessi;

Considerato:

che il contratto di servizio nell'*in house* deve presentare, tra le proprie *mission* generali la promozione dell'efficienza o di altri obiettivi di performance, *in primis* per soddisfare le esigenze degli utenti e salvaguardare gli equilibri di finanza pubblica (e dunque tutelare i contribuenti e le generazioni future);

che il contratto di servizio nell'*in house* è pertanto sia una modalità con cui si esercita il "controllo analogo", sia uno strumento di regolazione contenente meccanismi di incentivazione reso indispensabile dall'esigenza di promuovere l'efficienza, l'efficacia e l'economicità del gestore pubblico;

che, in tal senso, il modello di "contratto di servizio" predisposto dal Responsabile dell'8^a Area Vigilanza, SUAP e Società Partecipate sulla scorta delle "linee guida sui contratti di servizio" di cui al progetto di supporto e affiancamento operativo a favore degli Enti Pubblici delle Regioni "Obiettivo Convergenza" per l'implementazione della riforma del mercato dei Servizi Pubblici Locali a rilevanza economica, edite dall'Unione Europea – Fondo Sociale Europeo in cooperazione con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento Affari Regionali il Turismo e lo Sport, sia in linea con le normative di settore;

VISTI i commi 27 e 28 dell'art. 3, della legge 24/12/2007 n. 244 (legge finanziaria 2008);

VISTO il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267;

VISTA la deliberazione della G.C. nr.1 del 10.01.2014 avente per oggetto " Esercizio provvisorio 2014. D Lgs 118/2011 autorizzazione all'esercizio provvisorio del PEG alla data di approvazione di bilancio di previsione;

VISTO il parere tecnico favorevole, espresso ai sensi dell'art.49 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., da parte del Responsabile dell'Area 8^a Vigilanza, SUAP, Società Partecipate;

VISTO il parere favorevole, espresso ai sensi dell'art.49 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii., da parte del Responsabile dell'Area Economico Finanziaria;

Con voti unanimi e favorevoli, legalmente espressi

DELIBERA

Di approvare il modello di "contratto di servizio" allegato e parte integrante della presente deliberazione;

Di fornire indirizzo ai capi area competenti *ratione materiae*, entro 10 giorni dalla pubblicazione del presente atto deliberativo, di procedere secondo i seguenti stadi:

- *predisposizione dei contratti di servizio secondo il modello allegato (reso disponibile in apposita cartella condivisa sul server) che dovrà essere opportunamente integrato da apposito capitolato riguardante gli specifici servizi che si andranno ad affidare, in analogia alla deliberazione del C.C. nr.6 del 22.01.2013;*
- *sottoscrizione del contratto in contraddittorio con il legale rappresentante della società in house;*
- *approvazione del contratto sottoscritto con autonomo atto di gestione (determina) del quale lo stesso diviene parte integrante;*
- *trasmissione della determina e del contratto sottoscritto ed approvato al Capo Area Ufficio Gare e Contratti per la registrazione.*

Di fornire altresì le seguenti linee guida per la redazione dei contratti di servizio:

- la determinazione dei corrispettivi a compensazione di obblighi di servizio pubblico, così come individuati nella deliberazione del C.C. nr.06 del 22.01.2013, dovrà essere preceduta da un'analisi di congruità dalla quale discendano la convenienza per la p.a. nonché obiettivi di efficienza, efficacia ed economicità da assegnare ai gestori per gli anni di vigenza del contratto;
- la durata della concessione dovrà essere fissata in 3 (tre) anni con facoltà dell'amministrazione concedente di procedere con la conferma alla fine del 3° anno, salvo recesso motivato senza indennizzo, risarcimento o ristori per il periodo di concessione non effettuato e salvo interventi legislativi che incidano sulle società partecipate e sugli stessi affidamenti in house;
- dovrà essere fatto obbligo alla società concessionaria di svolgere una periodica registrazione della *customer satisfaction* attraverso l'effettuazione di sondaggi a campione esperiti dalla stessa società attraverso i sistemi maggiormente diffusi ovvero affidati ad idonei soggetti terzi, da eseguire attraverso la compilazione di appositi formulari da sottoporre ai cittadini/utenti che, oltre alla previsione di domande a risposta plurima, consentano l'espressione di sintetici giudizi circa il grado di soddisfazione per la qualità e per la quantità del servizio oggetto di valutazione e la proposta di suggerimenti concreti per il suo miglioramento;
- I contratti di servizio non sono soggetti agli obblighi di tracciabilità in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà (Determinazione A.V.C.P. nr.10 del 22 dicembre 2010);
- In relazione all'art. 11, comma 13, del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e ss.mm.ii., nel testo novellato dall'art.6, comma 3, del d.l. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, i contratti potranno essere stipulati nella forma di scrittura privata. In tal senso le parti daranno atto che i contratti saranno soggetti a registrazione soltanto in caso d'uso, a norma dell'art. 5, comma 2, e della tariffa parte II - art. 1 lett.b) del DPR n. 131/1986 [Si ha caso d'uso (art.6 DPR 131/1986) quando un atto si deposita, per essere acquisito agli atti, presso le cancellerie giudiziarie nell'esplicazione di attività amministrative o presso le amministrazioni dello Stato o degli enti pubblici territoriali e i rispettivi organi di controllo, salvo che il deposito avvenga ai fini dell'adempimento di un'obbligazione delle suddette amministrazioni, enti o organi ovvero sia obbligatorio per legge o regolamento].

La mancata esecuzione del presente deliberato, fatte salve le responsabilità per le ipotesi di danno economico cagionato all'ente ed alla società e di interruzione di un servizio pubblico, sarà rilevante in sede di valutazione delle

performances individuali nonché fonte di responsabilità disciplinare.

La presente sia notificata a tutti i Capi Area.

Inoltre, stante l'urgenza di provvedere,

Visto l'art.134, comma 4 del D.Lgs.18/08/2000, n.267;

Con successiva votazione unanime resa nelle forme di legge

ULTERIORMENTE DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

PARERI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D. Lgs. 18 Agosto 2000, N. 267

Vista le proposta di deliberazione della Giunta Comunale, avente per oggetto quanto sopraindicato,

IL RESPONSABILE DELL'AREA INTERESSATA, esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

li, 22/01/2014

IL RESPONSABILE DELL'AREA
MAGG. FRANCESCO MANAGO'

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO FINANZIARIA, esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

li, 22/01/2014

IL RESPONSABILE DELL'AREA 5^
DOTT.SSA MARIA DE FRANZIA

Letto e sottoscritto

IL SINDACO
F.to GIOVANNI BARONE

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr CATERINA SAFFIOTI

Si certifica che questa deliberazione, ai sensi della Legge 69/2009 viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line in data odierna per restare in pubblicazione per 15 gg. consecutivi.

addì 23/01/2014

IL MESSO NOTIFICATORE
F.to GIUSEPPE BARONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti di ufficio,

ATTESTA

- CHE la presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, T.U.);
- ? E' stata pubblicata all' Albo Pretorio on-line per 15 gg. consecutivi a partire dal 23/01/2014 al 07/02/2014;
- ? CHE la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 22/01/2014;
- ? decorsi 10 gg. dalla data di inizio della pubblicazione, non essendo pervenute richieste di invio al controllo (art. 134 T.U.);

li

IL SEGRETARIO GENERALE
