



Comune di Palmi

Città Metropolitana di Reggio Calabria

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 13 del 22/02/2021

Oggetto: AFFIDAMENTO IN HOUSE ALLA SOCIETA' PARTECIPATA P.P.M. SPA DEL "SERVIZIO DI GESTIONE DELLE AREE DI SOSTA" PER GLI ANNI 2021-2023 - APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA EX D.L. 18 OTTOBRE 2012 N. 179 - ART. 34, COMMI 20 E 21 E SCHEMA CONTRATTO DI SERVIZIO

L'anno duemilaventuno il giorno **ventidue** del mese di **Febbraio** alle ore **18:17** nella sala delle adunanze consiliari della sede comunale a seguito di **convocazione prot. 4348 del 16/02/2021**, ha luogo la riunione del Consiglio Comunale, in seduta pubblica ordinaria di 1[^] convocazione; la seduta si svolge a porte chiuse, garantendo adeguata pubblicità alla stessa tramite collegamento in diretta streaming sulla pagina istituzionale Facebook dell'Ente.

Presiede la seduta il DOTT. SALVATORE CELI nella qualità di Presidente.

E' presente il Sindaco **DOTT. GIUSEPPE RANUCCIO** e i Consiglieri Comunali come da appello a cura del Segretario Generale di seguito riportato

N.Ord.	Cognome e Nome	Presente	Assente	Scrutatore
1	CELI SALVATORE	X		
2	GALLETTA LETTERIO	X		
3	BONACCORSO ALESSANDRA *	X		
4	MAGAZZU' GIUSEPPE	X		
5	SURACE CHIARA *	X		
6	MAURO ANDREA	X		
7	IACOVO DENISE	X		
8	COSENTINO ANGELA ORSOLA	X		
9	ARCURI MASSIMILIANO	X		
10	TRENTINELLA FRANCESCO		X	
11	IPPOLITO ARMINO GIUSEPPE	X		
12	DI CERTO DOMENICA MARIA	X		
13	MISALE SILVANA		X	
14	MELARA CARMELO		X	
15	RANDAZZO ANTONINO		X	
16	DONATO UMBERTO	X		

Consiglieri Presenti n. 12 Assenti n. 4

Assiste il Segretario Generale DOTT. ANTONIO QUATTRONE.

Il Presidente

constatata la presenza dei Consiglieri Comunali in numero valido dichiara aperta la seduta.

* Si specifica che la presenza dei Consiglieri comunali Bonaccorso Alessandra e Surace Chiara è avvenuta mediante collegamento in videochiamata, in modo simultaneo e in tempo reale, in applicazione del provvedimento del Presidente del Consiglio comunale, prot. n° 7927 del 10.04.2020. L'identità degli stessi è stata accertata dal Segretario Generale tramite l'applicativo "Teams".

Si da atto che sulla proposta di deliberazione relativa all'oggetto sono stati espressi i pareri di cui all'Art. 49 del D. Lgs n. 267 del 18.08.2000 e successive modifiche, riportate in allegato al presente atto.

Si dà atto che alle ore 18:17, all'inizio dei lavori dell'odierna seduta di Consiglio Comunale, risultavano presenti n° 12 Consiglieri Comunali oltre al Sindaco, per un totale di n. 13 componenti del Consiglio Comunale, per come riportato nel frontespizio della presente deliberazione (Ranuccio, Celi, Galletta, Bonaccorso, Magazzù, Surace, Mauro, Iacovo, Cosentino, Arcuri, Ippolito, Di Certo, Donato); assenti n° 4 (Trentinella, Misale, Melara, Randazzo); di seguito: alle ore 19:47 è uscito dall'aula il Consigliere Donato; alle ore 19:55, si è disconnesso dal collegamento Teams il Consigliere Surace e che, pertanto, sono presenti n° 10 componenti del Consiglio oltre al Sindaco per un totale di n° 11 componenti del Consiglio comunale (Ranuccio, Celi, Galletta, Bonaccorso, Magazzù, Mauro, Iacovo, Cosentino, Arcuri, Ippolito, Di Certo); assenti n° 6 (Surace, Trentinella, Misale, Melara, Randazzo, Donato);

Si dà atto che sono presenti i componenti della Giunta comunale di seguito indicati: Bruno, Maisano, Ciappina, Riotto;

Premesso che:

- con deliberazione di G.C. n.178 del 29.06.2020 è stato approvato il nuovo “Piano Parcheggi” del Comune di Palmi;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 86 del 16.12.2020 è stata effettuata la “Ricognizione periodica delle partecipazioni pubbliche ex art. 20, d.lgs. 19.08.2016, n. 175, come modificato dal d.lgs. 16.06.2017, n.100 e approvazione della relazione sull'attuazione del precedente piano di razionalizzazione”, disponendo il mantenimento della partecipazione (100%) nella società “Piana Palmi Multiservizi S.p.A.” (P.IVA n. 02000990800), svolgendo la stessa attività di produzione di servizi di interesse generale e di servizi necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 102 del 30/12/2019 è stato approvato il nuovo Statuto della P.P.M. S.p.A., successivamente approvato con verbale dell'Assemblea straordinaria della medesima Società in data 29/01/2020, Rep. n° 61088, registrato a Palmi il 30/01/2020, al n. 296 S.1T;

Considerato che con la deliberazione n° 19 del 22.01.2014 l'organo consiliare ha stabilito che:

- il modulo organizzativo configurabile nella fattispecie in argomento tra la società in house e l'Amministrazione deve essere regolato con una convenzione (rectius: contratto) di natura civilistica, nello specifico con un “contratto di servizio” (cfr. il parere Consiglio di Stato citato n. 525/2003);
- la durata degli affidamenti dei servizi è orientativamente fissata in 3 (tre) anni, con facoltà dell'Amministrazione di procedere con la conferma alla fine del 3° anno, salvo recesso motivato senza indennizzo, risarcimento o ristori per il periodo di affidamento non effettuato e salvo interventi legislativi che incidano sulle società partecipate e sugli stessi affidamenti in house;

Preso atto che il servizio in questione era scaduto il 27.06.2020 ed è stato prorogato per 6 (sei) mesi con deliberazione di G.C. nr.178 del 29.06.2020, venendo quindi a scadenza nel mese di dicembre 2020;

Rilevato che il nuovo codice degli appalti - D.Lgs. 50/2016 - entrato in vigore il 18.04.2016 - prevede - ricalcando gli orientamenti giurisprudenziali comunitari - specifiche disposizioni - art. 5 e art. 192 - destinate a disciplinare gli affidamenti in house. In particolare, viene indicato che i requisiti che, ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50, devono sussistere tutti congiuntamente, sono:

- a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
- b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
- c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad*

eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

Dato atto che:

- la Piana Palmi Multiservizi S.p.A. è una società partecipata al 100% dal Comune di Palmi, sulla quale esercita il controllo analogo e l'oggetto sociale prevede, tra i servizi svolti, quello della gestione delle aree di sosta subordinate al pagamento di tariffa;

Letta la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 - art. 34, commi 20 e 21) predisposta dal Responsabile dell'Area 6 Polizia Locale e Protezione Civile, allegata al presente atto per farne parte integrante, dalla quale emerge che la realizzazione del nuovo piano parcheggi e la gestione ottimale *"in house"* del servizio consentiranno il raggiungimento degli obiettivi di interesse pubblico prefissati dall'ente, ovvero la sicurezza della circolazione stradale, lo snellimento ed il decongestionamento del traffico urbano derivante dalla sosta selvaggia, una maggiore fluidità nella circolazione viaria, una segnaletica stradale aggiornata ed efficiente con riverberi positivi sulla qualità della vita dei cittadini, i quali fruirebbero di un servizio moderno ed efficiente, di parcometri nuovi in grado di operare il pagamento con bancomat o carte di credito (che la Società si impegna a portare ad un numero di 25 dai 13 attuali), della possibilità di acquistare ticket in più punti vendita convenzionati, della possibilità di pagare il servizio attraverso moderne applicazioni per cellulari e tablet;

Ritenuto necessario dare indirizzo, pertanto, al Responsabile dell'Area 6[^], competente per materia, di procedere all'affidamento alla Società P.P.M. Spa del Servizio di Gestione delle aree di sosta;

Preso atto altresì che:

- per il servizio di gestione delle aree di sosta e dei parcheggi a pagamento non sono previsti corrispettivi ma la concessione consiste nel diritto di gestire il servizio oggetto del contratto, accompagnato da un prezzo che il Concessionario dovrà riconoscere, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione del servizio stesso;
- i proventi per le infrazioni relative alla sosta in assenza di pagamento (art. 7 comma 1 e 14 C.d.S.) elevate dal personale dipendente della società concessionaria nelle aree in concessione, andranno interamente al Comune di Palmi, costituendo esse fondo vincolato ex art.208 D.Lgs 285/1992 "Nuovo codice della strada";
- nei casi di sosta prolungata oltre l'orario indicato sul ticket, tale mancanza può intendersi come inadempienza contrattuale e, in quanto tale, la relativa evasione potrà essere recuperata dal Concessionario secondo le procedure jure privatorum (art.17 comma 132 secondo periodo legge 127/1997 – vds Circolare MIT prot.25783 del 22.03.2010);
- gli incassi derivanti dalla gestione delle aree in concessione (stalli di sosta), posti auto, nonché quanto derivante dall'attività di recupero crediti per evasioni tariffarie e mancati pagamenti sono di esclusiva spettanza del Concessionario;
- la gestione degli stalli di sosta in concessione, anche in vigenza di aree mercatali o fieristiche, resta di esclusiva spettanza del Concessionario; il Concessionario dovrà però cooperare con il competente settore comunale sotto l'aspetto organizzativo e logistico delle aree fieristiche e/o mercatali;
- la società, fermo restando il pieno sfruttamento degli incassi derivanti dalle aree di parcheggio in concessione, riconoscerà all'ente una percentuale del 8% sui ricavi;
- il Concessionario si impegna, in tal senso, a fornire al Servizio Finanziario dell'ente una rendicontazione annuale degli incassi sui quali saranno applicate le percentuali che dovranno essere versate al Comune quale corrispettivo.

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti reso con verbale n° 2 del 19.01.2021;

Preso atto che il Responsabile dell'Area competente per materia ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Preso atto che il Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria ha espresso parere favorevole di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Preso atto di quanto sopra, il Consiglio Comunale, con votazione espressa in forma palese (per appello nominale da parte del Consigliere Bonaccorso e per alzata di mano da parte degli altri n° 9 Consiglieri Comunali presenti oltre il Sindaco), per un totale di n° 11 componenti del Consiglio Comunale, con voti favorevoli n° 10 (Ranuccio, Celi, Galletta, Bonaccorso, Magazzù, Mauro, Iacovo, Cosentino, Arcuri, Di Certo); voti contrari: nessuno; astenuti: n° 1 (Ippolito); assenti: n° 6 (Surace, Trentinella, Misale, Melara, Randazzo, Donato);

DELIBERA

- 1) Di affidare alla Società P.P.M. S.p.A., il servizio di “**servizio di gestione delle aree di sosta**”, ai patti ed alle condizioni indicati nello schema di contratto di servizio, che si approva in uno con il presente atto e che si allega allo stesso per costituirne parte integrante e sostanziale.
- 2) Di approvare la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 - art. 34, commi 20 e 21), allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale.
- 3) Di dare mandato al Responsabile dell'Area 6 Polizia Locale e Protezione Civile per l'adozione degli atti gestionali necessari e conseguenti l'adozione del presente atto deliberativo.

Preso atto di quanto sopra, il Consiglio Comunale, con votazione espressa in forma palese (per appello nominale da parte del Consigliere Bonaccorso e per alzata di mano da parte degli altri n° 9 Consiglieri Comunali presenti oltre il Sindaco), per un totale di n° 11 componenti del Consiglio Comunale, con voti favorevoli n° 10 (Ranuccio, Celi, Galletta, Bonaccorso, Magazzù, Mauro, Iacovo, Cosentino, Arcuri, Di Certo); voti contrari: nessuno; astenuti: n° 1 (Ippolito); assenti: n° 6 (Surace, Trentinella, Misale, Melara, Randazzo, Donato); delibera di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

PARERI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D. Lgs. 18 Agosto 2000, N. 267

Vista la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale, avente per oggetto quanto sopraindicato,

IL RESPONSABILE DELL'AREA INTERESSATA, esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

li, 18/01/2021

IL RESPONSABILE DELL'AREA
F.to MAGG. FRANCESCO MANAGO'

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO FINANZIARIA, esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

li, 18/01/2021

IL RESPONSABILE DELL'AREA
F.to DOTT.SSA MARIA DE FRANZIA

Letto e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio
DOTT. SALVATORE CELI

Il Segretario Generale
DOTT. ANTONIO QUATTRONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti di ufficio,

ATTESTA

- ▶ CHE la presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, T.U.);
 - ▶ CHE la presente deliberazione diventerà esecutiva dopo 10 giorni dalla data di pubblicazione;
- decorsi 10 gg. dalla data di inizio della pubblicazione, non essendo pervenute richieste di invio al controllo (art. 134 T.U.);

Il Segretario Generale
