



# Comune di Palmi

Città Metropolitana di Reggio Calabria

## ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 62 del 17/09/2020

**Oggetto:** AFFIDAMENTO ALLA P.P.M. S.P.A. DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER GLI AA.SS. 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 E 2024/2025 - APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA EX D.L. 18 OTTOBRE 2012 N. 179 - ART. 34, COMMI 20 E 21 E SCHEMA CONTRATTO DI SERVIZIO

L'anno duemilaventi il giorno **diciassette** del mese di **Settembre** alle ore **18:35** nella sala delle adunanze consiliari della sede comunale a seguito di **convocazione prot. 21409 del 11/09/2020**, ha luogo la riunione del Consiglio Comunale, in seduta pubblica ordinaria di 1<sup>^</sup> convocazione.

Presiede la seduta il DOTT. SALVATORE CELI nella qualità di Presidente.

E' presente il Sindaco **DOTT. GIUSEPPE RANUCCIO** e i Consiglieri Comunali come da appello a cura del Segretario Generale di seguito riportato

N.Ord.	Cognome e Nome	Presente	Assente	Scrutatore
1	CELI SALVATORE	X		
2	GALLETTA LETTERIO	X		
3	BONACCORSO ALESSANDRA		X	
4	MAGAZZU' GIUSEPPE	X		
5	SURACE CHIARA *	X		
6	MAURO ANDREA	X		
7	IACOVO DENISE	X		
8	COSENTINO ANGELA ORSOLA	X		
9	ARCURI MASSIMILIANO	X		
10	TRENTINELLA FRANCESCO		X	
11	IPPOLITO ARMINO GIUSEPPE	X		
12	DI CERTO DOMENICA MARIA	X		
13	MISALE SILVANA	X		
14	MELARA CARMELO		X	
15	RANDAZZO ANTONINO	X		
16	DONATO UMBERTO	X		

Consiglieri Presenti n. 13 Assenti n. 3

Assiste il Segretario Generale DOTT. ANTONIO QUATTRONE.

Il Presidente

constatata la presenza dei Consiglieri Comunali in numero valido dichiara aperta la seduta.

\* Si specifica che la presenza del Consigliere comunale Surace Chiara è avvenuta mediante collegamento in videochiamata, in modo simultaneo e in tempo reale, in applicazione del provvedimento del Presidente del Consiglio comunale, prot. n° 7927 del 10.04.2020. L'identità dello stesso è stata accertata dal Segretario Generale tramite l'applicativo "Skype".

Si da atto che sulla proposta di deliberazione relativa all'oggetto sono stati espressi i pareri di cui all'Art. 49 del D. Lgs n. 267 del 18.08.2000 e successive modifiche, riportate in allegato al presente atto.

Si dà atto che alle ore 18:35, all'inizio dei lavori dell'odierna seduta di Consiglio Comunale, risultavano presenti n° 13 Consiglieri Comunali oltre al Sindaco, per un totale di n. 14 componenti del Consiglio Comunale, per come riportato nel frontespizio della presente deliberazione (Ranuccio, Celi, Galletta, Magazzù, Surace, Mauro, Iacovo, Cosentino, Arcuri, Ippolito, Di Certo, Misale, Randazzo, Donato); assenti n° 3 (Bonaccorso, Trentinella, Melara); di seguito: alle ore 19:10, si è disconnesso dal collegamento Skype il Consigliere Surace; alle ore 19:55 si è riconnesso tramite collegamento Skype il Consigliere Surace; alle ore 20:20, si è disconnesso dal collegamento Skype il Consigliere Surace; alle ore 20:30 si è riconnesso tramite collegamento Skype il Consigliere Surace e che, pertanto, sono presenti n° 13 componenti del Consiglio oltre al Sindaco per un totale di n° 14 componenti del Consiglio comunale (Ranuccio, Celi, Galletta, Magazzù, Surace, Mauro, Iacovo, Cosentino, Arcuri, Ippolito, Di Certo, Misale, Randazzo, Donato); assenti n° 3 (Bonaccorso, Trentinella, Melara);

Si dà atto che sono presenti i componenti della Giunta comunale di seguito indicati: Maisano, Ciappina, Riotto;

Premesso che:

- con deliberazione del C.P. n° 34 del 13/10/2011 è stato approvato il Regolamento per la gestione del Servizio di Trasporto Scolastico per la scuola Primaria e dell'Infanzia, contenente indirizzi sulle modalità di espletamento del servizio stesso;
- il trasporto scolastico è un servizio comunale offerto alle famiglie degli alunni delle scuole materne e dell'obbligo ed è soggetto a tariffa stabilita in sede di approvazione del bilancio di previsione;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n° 100 del 30/12/2019 è stata effettuata la "Ricognizione periodica delle partecipazioni pubbliche ex art. 20, D.Lgs. 19.08.2016, n. 175, come modificato dal D.Lgs. 16.06.2017, n. 100 e approvazione della relazione sull'attuazione del precedente piano di razionalizzazione", disponendo il mantenimento della partecipazione (100%) nella società "Piana Palmi Multiservizi S.p.A." (P.IVA n. 02000990800), svolgendo la stessa attività di produzione di servizi di interesse generale e di servizi necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n° 102 del 30/12/2019 è stato approvato il nuovo Statuto della P.P.M. S.p.A., successivamente approvato con verbale dell'Assemblea straordinaria della medesima Società in data 29/01/2020, Rep. n° 61088, registrato a Palmi il 30/01/2020, al n. 296 S.1T;

Considerato che con la deliberazione n° 19 del 22.01.2014 l'organo consiliare ha stabilito che:

- il modulo organizzativo configurabile nella fattispecie in argomento tra la società in house e l'Amministrazione deve essere regolato con una convenzione (rectius: contratto) di natura civilistica, nello specifico con un "contratto di servizio" (cfr. il parere Consiglio di Stato citato n. 525/2003);
- la durata degli affidamenti dei servizi è orientativamente fissata in 3 (tre) anni, con facoltà dell'Amministrazione di procedere con la conferma alla fine del 3° anno, salvo recesso motivato senza indennizzo, risarcimento o ritorsioni per il periodo di affidamento non effettuato e salvo interventi legislativi che incidano sulle società partecipate e sugli stessi affidamenti in house;

Vista la determinazione R.G. n° 631 del 18/09/2017 con la quale era stato approvato il contratto per il servizio de quo per gli anni scolastici 2017/2018, 2018/2019 e 2019/2020, contratto sottoscritto in data 22/09/2017, Rep. n. 191;

Atteso che il suddetto contratto approvato con la deliberazione sopra citata è in scadenza e che, quindi, è necessario procedere ad un nuovo affidamento del servizio per gli anni scolastici 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 e 2024/2025, derogando alla orientativa durata triennale dell'affidamento prevista nella deliberazione di Consiglio Comunale n° 19 del 22.01.2014, in considerazione che una durata superiore consente un'organizzazione più puntuale ed efficace del servizio ed una maggiore possibilità di programmare il servizio, con evidenti ricadute positive sugli utenti;

Rilevato che il nuovo codice degli appalti - D.Lgs. 50/2016 - entrato in vigore il 18.04.2016 - prevede - ricalcando gli orientamenti giurisprudenziali comunitari - specifiche disposizioni - art. 5 e art. 192 - destinate a disciplinare gli affidamenti in house. In particolare, viene indicato che i requisiti che, ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50, devono sussistere tutti congiuntamente, sono:

- a) *l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
- b) *oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
- c) *nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.*

Dato atto che:

- la Piana Palmi Multiservizi S.p.A. è una società partecipata al 100% dal Comune di Palmi, sulla quale esercita il controllo analogo e che l'oggetto sociale prevede, tra i servizi svolti, quello del trasporto pubblico locale;
- per la gestione del servizio pubblico di trasporto l'affidamento a società in house è risultato quello più adeguato a rispondere alle esigenze dell'Amministrazione sotto il profilo operativo. In particolare, il servizio di trasporto scolastico gestito P.P.M. S.p.A., da oltre un decennio fino ad ora, è risultato conforme agli standard qualitativi previsti dal contratto di servizio; la qualità del servizio reso all'utenza ed il relativo grado di soddisfazione, sono stati positivamente accertati anche tramite il monitoraggio dell'ufficio comunale preposto. L'affidataria del servizio ha, inoltre, fornito supporto e collaborazione all'Amministrazione comunale, dimostrando, nel corso del rapporto contrattuale, adeguata capacità organizzativa ed operativo/gestionale anche per la tempestiva risoluzione di situazioni contingenti e per soddisfare le richieste dell'Ente;
- la conferma delle condizioni economiche e normative del contratto per i prossimi anni scolastici consente il mantenimento delle stesse condizioni economiche di affidamento definite nel triennio precedente. Questo fatto costituisce, sicuramente, condizione economica più che favorevole a fronte della tendenza al rialzo, in particolare, dei prezzi del carburante, della manutenzione dei mezzi e dei costi derivanti dal contratto nazionale di lavoro;

Dato atto, altresì che, nonostante gli aumenti dei prezzi correlati all'erogazione del su detto servizio, la P.P.M. S.p.A. ha confermato gli stessi patti e le stesse condizioni del triennio precedente, per un costo annuo complessivo di € 208.500,00, IVA compresa. Tale nuovo importo cifra tiene conto della contribuzione da parte dell'utenza che, fino all'anno scolastico 2019/2020, veniva incassata direttamente dalla P.P.M. S.p.A e verrà invece incassata a cura del Comune, e risulta concorrenziale, oltre che in linea con il contenimento delle spese della P.A.;

Vista la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 - art. 34, commi 20 e 21) predisposta dal Responsabile dell'Area 3 "Servizi al cittadino", allegata al presente atto per farne parte integrante;

Ritenuto necessario dare indirizzo, pertanto, al Responsabile dell'Area 3, competente per materia, che l'affidamento per gli anni scolastici 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 e 2024/2025 avvenga ai patti ed alle condizioni indicati nello schema di contratto di servizio allegato al presente atto;

Atteso che la spesa annua per il Servizio di Trasporto Scolastico, pari a € 208.500,00, IVA inclusa, dovrà trovare copertura nel bilancio di previsione finanziario al Cap. 2100, come da variazione di bilancio con deliberazione di consiglio comunale adottata in data odierna;

Visto il verbale della IV Commissione riunitasi in data 31 Agosto 2020, conservato agli atti;

Visti il parere del Collegio dei Revisori dei Conti reso con verbale n° 30 del 15.09.2020;

Preso atto che il Responsabile dell'Area competente per materia ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Il Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria ha espresso parere favorevole di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Udito l'intervento del Presidente che illustra brevemente la proposta di affidamento del servizio di trasporto scolastico che non si riporta nel testo della presente deliberazione per motivi di sintesi, ma che è contenuto nella registrazione integrale della seduta di Consiglio comunale del 17.09.2020, custodita agli atti, a cui si rimanda;

Udito l'intervento del Consigliere Donato e la replica del Consigliere Magazzù che non si riportano nel testo della presente deliberazione per motivi di sintesi, ma che sono contenuti nella registrazione integrale della seduta di Consiglio comunale del 17.09.2020, custodita agli atti, a cui si rimanda;

Preso atto di quanto sopra, il Consiglio Comunale, con votazione espressa in forma palese (per appello nominale da parte del Consigliere Surace e per alzata di mano da parte degli altri n° 12 Consiglieri Comunali presenti oltre il Sindaco), per un totale di n° 14 componenti del Consiglio Comunale, con voti favorevoli n° 12 (Ranuccio, Celi, Galletta, Magazzù, Surace, Mauro, Iacovo, Cosentino, Arcuri, Di Certo, Misale, Randazzo); voti contrari: nessuno; astenuti: n° 2 (Ippolito, Donato); assenti: n° 3 (Bonaccorso, Trentinella, Melara);

### **DELIBERA**

- 1) Di affidare alla Società P.P.M. S.p.A., il servizio di trasporto scolastico per gli AA.SS. 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 e 2024/2025, ai patti ed alle condizioni indicati nello schema di contratto di servizio, che si approva in uno con il presente atto e che si allega allo stesso per costituirne parte integrante e sostanziale.
- 2) Di dare atto che l'affidamento di cui sopra viene disposto in deroga alla deliberazione di Consiglio Comunale n° 19 del 22.01.2014, in considerazione che una durata superiore consente un'organizzazione più puntuale ed efficace del servizio ed una maggiore possibilità di programmare il servizio, con evidenti ricadute positive sugli utenti;
- 3) Di approvare la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 - art. 34, commi 20 e 21) allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale.
- 4) Di dare mandato al Responsabile dell'Area 3 "Servizi al cittadino" per l'adozione degli atti gestionali necessari e conseguenti l'adozione del presente atto deliberativo.
- 5) Di stabilire che la spesa annua per il servizio di trasporto scolastico, pari ad € 208.500,00, IVA compresa, dovrà trovare copertura nel bilancio di previsione finanziario al Cap. 2100.
- 6) Di trasmettere in modalità telematica copia del presente atto deliberativo al Responsabile dell'Area 3 ed alla Società P.P.M. S.p.A., per quanto di rispettiva competenza.

Preso atto di quanto sopra, il Consiglio Comunale, con votazione espressa in forma palese (per appello nominale da parte del Consigliere Surace e per alzata di mano da parte degli altri n° 12 Consiglieri Comunali presenti oltre il Sindaco), per un totale di n° 14 componenti del Consiglio Comunale, con voti favorevoli n° 12 (Ranuccio, Celi, Galletta, Magazzù, Surace, Mauro, Iacovo, Cosentino, Arcuri, Di Certo, Misale, Randazzo); voti contrari: nessuno; astenuti: n° 2 (Ippolito, Donato); assenti: n° 3 (Bonaccorso, Trentinella, Melara); delibera di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

**PARERI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D. Lgs. 18 Agosto 2000, N. 267**

---

---

Vista la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale, avente per oggetto quanto sopraindicato,

IL RESPONSABILE DELL'AREA INTERESSATA, esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

li, 04/09/2020

**IL RESPONSABILE DELL'AREA**  
DOTT.SSA DANIELA SCANZO

---

---

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO FINANZIARIA, esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

li, 09/09/2020

**IL RESPONSABILE DELL'AREA**  
DOTT.SSA MARIA DE FRANCIA

---

---

Letto e sottoscritto

**Il Presidente del Consiglio**  
**DOTT. SALVATORE CELI**

**Il Segretario Generale**  
**DOTT. ANTONIO QUATTRONE**

---

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti di ufficio,

ATTESTA

- ▶ CHE la presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, T.U. );
  - ▶ CHE la presente deliberazione diventerà esecutiva dopo 10 giorni dalla data di pubblicazione;
- decorsi 10 gg. dalla data di inizio della pubblicazione, non essendo pervenute richieste di invio al controllo (art. 134 T.U.);

**Il Segretario Generale**

---