



# Comune di Palmi

89015 Provincia di Reggio Calabria

## **ORDINANZA Nr. 9 del 09/02/2017**

Prot. N 2703 del 09/02/2017

**Oggetto: ORDINANZA CONTINGIBILE E URGENTE EX ART. 50 E 54 D.LGS. 267/2000 PER L’AFFIDAMENTO IN VIA TEMPORANEA ED URGENTE DEL SERVIZIO IGIENE URBANA – SERVIZIO DI SPAZZAMENTO, RACCOLTA, TRASPORTO E CONFERIMENTO/SMALTIMENTO PRESSO IMPIANTO AUTORIZZATO DEI RIFIUTI URBANI ED ASSIMILATI – RACCOLTA DIFFERENZIATA CON MODALITÀ PORTA A PORTA.**

### IL SINDACO

**Viste** le annotazioni del Corpo di Polizia Locale di Palmi dell'8/02/2017 e del 09/02/2017 dalle quali emerge che le strade ed i marciapiedi della Città di Palmi sono invase da cumuli di rifiuti che hanno occupato anche le carreggiate stradali, chiaramente con grande rischio oltre che per la salute pubblica anche per la circolazione veicolare e stradale e quindi per l'incolumità degli utenti;

**Vista** la relazione prot. 2691 del 09/02/2017 con la quale il Responsabile dell'Area 6<sup>^</sup> Urbanistica – Ambiente – Attività produttive dell'Ente, ha riferito che la situazione di emergenza ambientale venutasi a creare sul territorio cittadino è stata causata dall'interruzione improvvisa del servizio di raccolta rifiuti, esponendo che:

- Con determina del Dirigente f.f. l'U.T.C. n° 1157 in data 23/09/2010, è stata approvata in complessive € **6.194.800,06** di cui € **5.494.454,60** come importo a base d'asta e € **27.000,00** per oneri di sicurezza la perizia redatta dall'U.T.C. relativa ai servizi:
  - 1) di raccolta differenziata porta a porta dalla durata di anni cinque
  - 2) raccolta dei r.s.u., allo spazzamento e pulizia delle strade e altri servizi affini e complementari dalla durata di anni quattro e mesi sei;
- Con determinazione della U.O. n° 1196 in data 06/10/2010 è stato approvato il relativo bando di gara;
- Tenutasi detta gara nelle date del 13.12.2010, 17.01.2011, 01.02.2011 e 01.03.2011, alla quale hanno partecipato n° 2 ditte e precisamente **la Ditta E.F. Servizi Ecologici S.r.l. con sede a Misterbianco (CT) e l'A.T.I. Ra.DI. Srl – Piana Ambiente S.p.A.**, il servizio di che trattasi giusta determina n° 240 del 15/03/2011 è stato aggiudicato all'**A.T.I. RA.DI. Srl – Piana Ambiente S.p.A.** con l'offerta ribasso del 18% e quindi per complessive € 4.505.452,77 oltre IVA
- I lavori hanno avuto inizio il 01/04/2011, di conseguenza la scadenza del servizio di raccolta differenziata porta a porta è il 31/03/2016, mentre quello della raccolta dei r.s.u., dello spazzamento delle vie cittadine e servizi affini e complementari il 31/10/2015;
- Al fine di raggiungere il 65% della R.D., imposto dalle leggi nazionali, la G.C. con deliberazione n. 129 del 27/05/2014 ha disposto di dare atto d'indirizzo al Responsabile dell'Area 11 Gestione del Territorio a predisporre tutti gli atti necessari alla rimodulazione del contratto in essere per la R.D.;
- Con deliberazione della G.C.n. 159 del 07/07/2014 e con determina n° 483/2014 adottata dal Capo Area 11 sono stati approvati gli atti tecnici della perizia necessari alla rimodulazione del contratto in essere per la R.D. porta a porta per un periodo di mesi venti (20);
- Il servizio di R.D. rimodulato ha avuto inizio il 1° novembre 2015 ed è scaduta il 30 giugno 2016, quello relativo allo spazzamento delle vie cittadine e servizi affini e complementari scaduto il 31/10/2015, con

- determina del Capo Area 6 n. 864 del 07/12/2015 è stato prorogato fino al 30/06/2016;
- Con ulteriore determina del Capo Area 6 n. 534 del 08/08/2016 del Registro Generale il servizio in oggetto è stato prorogato fino al 31/12/2016;
  - Con determina n. 65 registro di settore e n. 432 registro generale del 23/06/2016 sono stati approvati gli atti tecnici propedeutici all'indizione di una nuova gara per l'aggiudicazione del servizio di raccolta differenziata porta a porta e dello spazzamento delle vie cittadine e servizi affini e complementari per un periodo di anni tre, inoltrati alla Stazione Unica Appaltante per l'espletamento delle procedure ad evidenza pubblica;
  - La S.U.A. ha indetto la gara il cui termine ultimo per la presentazione delle offerte è stato fissato al prossimo 27/02/2017;
  - Nel frattempo, con pec dell'11 gennaio 2017, gli Amministratori Giudiziari della ditta RA.DI., stante lo stato di agitazione dei lavoratori della società amministrativa, la mancata adeguata manutenzione degli automezzi, dovuta alla carenza di liquidità per il mancato pagamento da parte dei Comuni, nonché la scadenza del contratto di appalto, a suo tempo sottoscritto, informavano il Comune di Palmi che, a partire dal 12.01.2017, non sarebbe stato espletato dalla RA DI Srl il servizio di raccolta e trasporto rifiuti;
  - Con nota pec prot. 545 del 12.01.2017, il Responsabile dell'Area 6 – Urbanistica – Ambiente – Attività Produttive-, comunicava alla ditta RA DI Srl di aver già proceduto a redigere l'atto di proroga del servizio per garantire la continuità dello stesso fino all'aggiudicazione della gara e chiedeva alla predetta ditta di voler comunicare entro e non oltre 24 ore dalla data di ricevimento della pec, la disponibilità all'accettazione della citata proroga;
  - La società RA.DI. Srl con nota prot. 1 del 13.01.2017, comunicava a questo Ente che la proroga veniva accettata fino alla data del 31.01.2017, e ciò al fine di consentire all'Amministrazione Comunale di affidare il servizio ad altra società;
  - In considerazione che il predetto servizio costituisce attività di pubblico interesse e non può essere interrotto a tutela della salute pubblica, preso atto dell'assoluta impossibilità manifestata dagli amministratori giudiziari della RA DI di poter gestire economicamente il servizio stante la gravissima crisi aziendale, nell'immediatezza, a mezzo pec venivano contattate le Società AVR S.p.A. con sede in Roma, la Eco Piana con sede in Cittanova, e la S.E.A. srl con sede in Oppido Mamertina, alle quali veniva trasmesso il Capitolato Speciale d'Appalto in essere con RA DI per verificare la disponibilità delle ditte a subentrare in via temporanea nell'espletamento del servizio e comunque non oltre l'aggiudicazione della gara in itinere;
  - Tra le predette ditte contattate, l'unica a manifestare l'interesse all'esecuzione del servizio di igiene urbana è stata la AVR S.p.A., che ha riscontrato la richiesta con pec del 23.01.2017.

#### **Preso atto,**

- che il suddetto Responsabile nella stessa nota sostiene che l'unico strumento per fronteggiare l'emergenza sia quello del ricorso all'Ordinanza contingibile e urgente che affidi la gestione temporanea del servizio di igiene urbana, al fine di non pregiudicare ulteriormente la salute pubblica e non creare situazioni di pericolo per la cittadinanza;
- che stante la condizione emergenziale e al fine di garantire un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente, di dover derogare nell'immediato alle procedure ordinarie previste dal D.Lgs 50/2016, affidando temporaneamente e per far fronte all'emergenza, l'espletamento del servizio di raccolta trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani e raccolta differenziata ad idonea ditta specializzata nel settore;
- che, l'unica a manifestare l'interesse ad eseguire il servizio agli stessi patti e condizioni del C.S.A. utilizzato in precedenza nei rapporti con RA DI è stata la AVR S.p.A. con sede in Roma;

**Ravvisata** la necessità e l'urgenza che venga garantita la continuità del servizio di igiene ambientale al fine di risolvere la criticità dell'igiene urbana ed evitare gravi pericoli per la salute e l'incolumità pubblica;

#### **Visti:**

- l'art. 50 co.5 del D.Lgs n. 266/2000 che stabilisce che in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale, le ordinanze contingibili ed urgenti sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale;
- l'art. 54 co. 4 del D. Lgs n. 267/2000 che dispone che il Sindaco, quale ufficiale del governo, adotta, con atto motivato e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico, provvedimenti contingibili ed urgenti al fine di prevenire ed eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità dei cittadini;

**Ritenuto** assolutamente necessario il ricorso all'istituto dell'ordinanza contingibile ed urgente per la gestione temporanea del servizio di igiene urbana, in quanto la situazione di pericolo per la salute pubblica e l'ambiente connessa alla gestione dei rifiuti, non fronteggiabile adeguatamente con le ordinarie misure e procedure, legittima, comunque, il Sindaco all'esercizio dei poteri extra-ordinem riconosciutigli dall'ordinamento giuridico;

**Espletata** la comunicazione preventiva alla Prefettura - U.T.G. di Reggio Calabria a mezzo posta elettronica certificata con nota prot.2701 del 09/02/2017;

### **ORDINA**

per le motivazioni di cui in premessa e per tutto quanto visto, rilevato, considerato e preso atto, che qui si intende integralmente richiamato e riportato,

- 1) alla ditta AVR S.p.A. con sede in Roma, con P.IVA 00931311005 e c.f. 00787010586, REA RM 299660, di espletare dal 15.02.2017, in via temporanea ed urgente per un periodo di 2 (due) mesi – ritenuti congrui per la conclusione dell'iter di gara in corso – e comunque non oltre l'aggiudicazione del servizio alla ditta vincitrice della procedura ad evidenza pubblica, il servizio di igiene urbana, agli stessi patti e condizioni precedentemente in essere con la RA DI Srl già dettagliati nel capitolato speciale di appalto;
- 2) alla stessa ditta AVR S.p.a. di operare, nelle giornate del 10/02/2017, 11/02/2017 e 13/02/2017, tre interventi straordinari di raccolta R.S.U. nel territorio di competenza del Comune di Palmi per far fronte alle immediate ed improcrastinabili esigenze di tutela della salute pubblica;

### **DEMANDA**

- al Responsabile del Procedimento, Geom. Francesco Carmelo Arduca, nella sua qualità di Responsabile dell'Area n. 6 –Urbanistica-Ambiente –Attività Produttive-, la cura e l'adozione di tutti gli atti consequenziali di natura tecnico amministrativa ed economica ed ogni ulteriore adempimento consequenziale e/o propedeutico all'esecuzione della presente ordinanza e di propria competenza gestionale;
- al Responsabile dell'Area n. 4 Finanziario-Contabile, Dott.ssa De Francia Maria di procedere alla copertura finanziaria per la gestione del servizio;
- 

### **DISPONE**

- Che la presente Ordinanza venga pubblicata all'Albo Pretorio del Comune e sul sito web dell'Ente, nonchè sia data la più ampia diffusione e divulgazione;
- Che la presente Ordinanza venga notificata alla Ditta l'AVR S.p.A. con sede in Roma;
- Che la presente Ordinanza venga notificata, per i provvedimenti di propria al Responsabile dell'Area 6 Urbanistica, Ambiente e Attività Produttive dell'Ente e al Responsabile dell'Area 4 -Finanziario-Contabile Ufficio Finanziario dell'Ente;
- Che la presente Ordinanza venga comunicata alla Prefettura di Reggio Calabria, nonchè alle Forze dell'Ordine, al Comando della Polizia Locale affinchè ne verificino il pieno rispetto e l'esatta osservanza della stessa.

Ai sensi degli artt. 3, quarto comma e 5, terzo comma della legge 7 agosto 1990 n. 241 si avverte: responsabile del procedimento è il Geom. Francesco Carmelo Arduca, Capo Area 6^ Urbanistica - Ambiente – Attività Produttive del Comune di Palmi.

Avverso la presente Ordinanza è ammesso ricorso al Prefetto di Reggio Calabria entro 30 (trenta) giorni ovvero ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Reggio Calabria nel termine di 60 (Sessanta) giorni dalla pubblicazione oppure ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni 120 (centoventi).

Dalla Residenza Municipale, Nove Febbraio Duemiladiciassette.

IL SINDACO  
(Dott. Giovanni Barone)

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.